

ПРОТОКОЛ
заседания экспертной группы по оценке
внедрения требований муниципального инвестиционного стандарта
Новосибирской области на территории Искитимского района

18.07.2017 года
12-00 часов

№2

Присутствовали: Косулин Н.Л., Кантаев И.В., Пеньковский С.В., Обухович П.С., Абаскалов С.В., Спицына Г.И., Свистунова Н.В.

Приглашенные:

Безденежный Б.В. – первый заместитель главы администрации Искитимского района, инвестиционный уполномоченный

Пастушенко Л.А. – начальник управления экономического развития, промышленности и торговли администрации Искитимского района

Камышова Д.А. – заместитель начальника управления экономического развития, промышленности и торговли администрации Искитимского района

Переладова Е.А. – ведущий специалист управления экономического развития, промышленности и торговли администрации Искитимского района

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О проведении общественной экспертизы внедрения требования №3 муниципального инвестиционного стандарта Новосибирской области на территории Искитимского района «Внедрение системы оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – ОРВ) и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов (далее – НПА), затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

Докл.: Камышова Диана Александровна – заместитель начальника управления экономического развития, промышленности и торговли администрации Искитимского района.

2. О проведении общественной экспертизы внедрения требования №4 муниципального инвестиционного стандарта Новосибирской области на территории Искитимского района «Утверждение процедуры реализации проектов с использованием механизма муниципально-частного партнерства, включая реализацию концессионных соглашений».

Докл.: Камышова Диана Александровна – заместитель начальника управления экономического развития, промышленности и торговли администрации Искитимского района.

3. О проведении общественной экспертизы внедрения требования №9 муниципального инвестиционного стандарта Новосибирской области на территории Искитимского района «Формирование системы информационной и консультационной поддержки и популяризация предпринимательской деятельности, в том числе на базе многофункциональных центров (далее – МФЦ)».

Докл.: Переладова Елена Александровна – ведущий специалист управления экономического развития, промышленности и торговли администрации Искитимского района.

СЛУШАЛИ:

Камышову Д.А.: Решением Совета депутатов Искитимского района от 08.12.2015 №27 утверждены:

- «Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»;

- «Порядок проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

Решением Совета депутатов Искитимского района от 25.04.2017 №112 в вышеуказанные порядки внесены изменения, необходимые в соответствии с Законом Новосибирской области от 24.11.2014 №485-ОЗ «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые и изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (в редакции Закона Новосибирской области от 05.12.2015 №104-ОЗ).

Вышеуказанными порядками закреплено, что уполномоченным структурным подразделением администрации Искитимского района в сфере ОРВ и экспертизы действующих муниципальных НПА является управление экономического развития, промышленности и торговли.

В Порядке проведения ОРВ проектов НПА установлены:

- минимальный срок проведения публичных консультаций – 10 рабочих дней;
- требования к содержанию сводного отчета, в том числе, описание проблем для решения, которых разработан проект акта, связанных с ними негативных эффектов, перечень возможных способов решения данных проблем с обоснованием выбора предлагаемого регулирования, индикаторы решения проблем;
- обязанность рассмотрения всех замечаний/предложений, поступивших в установленный срок в связи с проведением публичных консультаций, с обязательным указанием причин отклонения каждого замечания/предложения.

В Порядке проведения экспертизы действующих муниципальных НПА установлены:

- порядок утверждения плана экспертизы;
- срок проведения публичных консультаций – в течение 1 месяца со дня, установленного планом экспертизы.

Кроме того, утверждены формы документов: уведомления о подготовке МНПА, сводного отчета о проведении ОРВ проекта НПА, уведомления о проведении публичных консультаций, примерный перечень вопросов в рамках проведения публичных консультаций, заключения об оценке ОРВ, уведомление и заключение о проведении экспертизы действующих муниципальных НПА.

За 2016 год администрацией района полностью проведена 1 процедура ОРВ и 1 экспертиза (согласно плану), за 1 полугодие 2017 года – 4 процедуры ОРВ (из них 2 начаты в 2016 году) и 3 экспертизы (согласно плану). По итогам проведенных процедур подготовлено одно отрицательное заключение по экспертизе муниципального НПА,

выявившее избыточные требования к субъектам предпринимательской деятельности.

Документы всех этапов проведения процедур ОРВ и экспертизы муниципальных НПА размещаются на официальном сайте администрации района в разделе «Оценка регулирующего воздействия» и на сайте «Электронная демократия Новосибирской области».

Члены экспертной группы отметили, что требование №3 стандарта «Внедрение системы оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» внедрено полностью.

ГОЛОСОВАЛИ:

«за» – 7

«против» – 0

«воздержались» – 0

Итог голосования: принято единогласно.

СЛУШАЛИ:

Камышову Д.А.: Для нормативного закрепления процедуры реализации проектов с использованием механизма муниципально-частного партнерства (далее – МЧП) администрацией Искитимского района была проведена следующая работа:

- внесены изменения в полномочия главы Искитимского района, а именно часть 6 статьи 22 Устава была дополнена пунктом 15.2, согласно которого глава района принимает решение о реализации проекта МЧП и определяет орган, уполномоченный на осуществление полномочий согласно части 2 статьи 18 Федерального закона от 13.07.2015 №224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- определен уполномоченный орган в сфере МЧП (постановление главы района от 02.02.2017 №02-ПГ), которым является администрация района в лице заместителей главы администрации района и структурных подразделений в зависимости от полномочий согласно части 2 статьи 18 ФЗ-224;

- утвержден Порядок подготовки, принятия решения о реализации проектов муниципально-частного партнерства, реализации и мониторинга реализации соглашений о муниципально-частном партнерстве в Искитимском районе (постановление администрации района от 15.06.2017 №695);

- утвержден Порядок заключения концессионных соглашений в отношении имущества, находящегося в собственности Искитимского района (постановление администрации района от 15.06.2017 №694).

Вышеуказанными порядками закреплены процедуры подготовки (разработки) проектов МЧП (включая концессионные соглашения), рассмотрения частной инициативы, принятия решения о реализации проектов МЧП (включая концессионные соглашения), контроля за исполнением соглашения о МЧП (включая концессионные соглашения), мониторинга реализации соглашений о МЧП (включая концессионные соглашения), в т. ч. взаимодействие структурных подразделений администрации района по данным вопросам.

Кроме того, Порядок заключения концессионных соглашений в отношении имущества, находящегося в собственности Искитимского района, предусматривает процедуру формирования Перечня объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений. Закреплены сроки и ответственные за предоставление

сведений об объектах, за формирование самого Перечня, а также форма сведений об объектах, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений.

В 2017 году Перечень объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений, не был сформирован по двум причинам. Во-первых, нормативно не был закреплён механизм взаимодействия структурных подразделений администрации района при его формировании. Во-вторых, в связи с передачей с 01.07.2017 года полномочий в сфере тепло-, водоснабжения и водоотведения с уровня поселений на уровень муниципального района (Закон Новосибирской области от 31.01.2017 №137-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Новосибирской области «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Новосибирской области»). В ходе передачи объектов ЖКХ будет проводиться инвентаризация, определение технического состояния объектов, в результате чего будут выявлены объекты для передачи в концессию.

В конце текущего года (до 31.12.2017 года) будет проведена работа по формированию Перечня объектов на 2018 год, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений.

Члены экспертной группы отметили, что требование №4 стандарта «Утверждение процедуры реализации проектов с использованием механизма муниципально-частного партнерства, включая реализацию концессионных соглашений» внедрено. Рекомендовано до 01.02.2018 года утвердить Перечень объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений.

ГОЛОСОВАЛИ:

«за» – 7

«против» – 0

«воздержались» – 0

Итог голосования: принято единогласно.

СЛУШАЛИ:

Переладову Е.А.: Виды информационной и консультационной форм поддержки отражены в муниципальной программе развития малого и среднего предпринимательства Искитимского района. Первая программа реализовывалась в течение 5 лет с 2009 по 2013 годы, далее на 3-х летний период (2014-2016 годы и 2017-2019 годы).

Также с 2009 года в районе, как пилотный проект, начал функционировать информационно-консультационный пункт (далее – ИКП) по вопросам развития малого и среднего предпринимательства. Нормативно создание ИКП было закреплено постановлением администрации района от 26.04.2010 №1152. Ежегодно на ИКП обращается около 60 представителей малого бизнеса или желающих начать свое дело. В 2017 году на текущую дату на ИКП обратился 31 человек.

Как одно из мероприятий программы, в 2009 году был создан сайт «Малый бизнес Искитимского района» (<http://mb.iskitim-r.ru/>). На сайте имеется новостной раздел (информация о мероприятиях, проводимых для представителей малого бизнеса), размещена информация о формах поддержки малого и среднего предпринимательства, о льготном кредитовании, нормативная база по вопросам малого бизнеса, об оказании государственных (муниципальных) услуг и требованиях при прохождении процедур в рамках получения услуг, информация для начинающих предпринимателей (регистрация деятельности, выбор системы налогообложения, лицензирование деятельности, документирование операций и т.д.). Информация на сайте регулярно обновляется и дополняется (в 2017 году создан раздел о новом порядке применения контрольно-кассовой техники).

В 2017 году в соответствии с требованиями стандарта реструктуризирован раздел

«Инвестиции» (<http://invest.iskitim-r.ru/>), который обновляется по мере необходимости. В разделе размещена вся необходимая для инвесторов информация об Искитимском районе. В июне текущего года раздел дополнен подразделом «Муниципально-частное партнерство», в котором размещены НПА об определении уполномоченного органа в данной сфере и порядки подготовки, принятия решения о реализации проектов МЧП и заключения концессионных соглашений.

Администрацией района формируются и распространяются различного рода информационные листовки. В 2017 году листовки о деятельности областных Фондов микрофинансирования и развития малого и среднего предпринимательства, о формах поддержки в рамках муниципальной и областной программ развития малого бизнеса распространялись через линейское отделение ГАУ НСО «МФЦ», администрации муниципальных образований района.

В целях популяризации предпринимательской деятельности, в рамках муниципальной программы, проводятся публикации в СМИ информации о деятельности наиболее успешных субъектов малого бизнеса района. В текущем году уже проведен аукцион на оказание услуг по публикации в СМИ вышеуказанной информации (№01501300021517000020). В 2017 году будет опубликовано 5 статей на сумму 49,5 тыс. рублей, на данный момент проводится анализ деятельности предпринимателей и формирования списка для публикаций.

Ежегодно в районе проводятся различного рода обучающие семинары, круглые столы для субъектов малого бизнеса. Так 13.04.2017 года предприниматели района приняли участие в видеоконференции об изменении законодательства по вопросам применения контрольно-кассовой техники; 28.04.2017 года – в семинаре «Меры поддержки малого и среднего предпринимательства на областном уровне»; 03.05.2017 года – в расширенном (с привлечением большего количества представителей бизнеса района) заседании Координационного совета по содействию развитию малого и среднего предпринимательства.

Популяризации предпринимательской деятельности также способствует участие предпринимателей в областных ярмарках. Администрацией Искитимского района привлечено к участию 20 субъектов малого бизнеса на оптово-розничную универсальную ярмарку «Искитимская» и 14 – «Сузунское разноцветье». До конца 2017 года ещё планируется участие в ярмарках, проводимых в рабочих поселках Тогучин и Краснообск.

Члены экспертной группы отметили, что требование №9 стандарта «Формирование системы информационной и консультационной поддержки и популяризация предпринимательской деятельности, в том числе на базе многофункциональных центров» внедрено полностью.

ГОЛОСОВАЛИ:

«за» – 7

«против» – 0

«воздержались» – 0

Итог голосования: принято единогласно.

Руководитель экспертной группы

И.В.Кантаев

Секретарь экспертной группы

Н.В.Свистунова